



An die  
Mitglieder der SPD-Bundestagsfraktion

Berlin, 20. Februar 2024

**Politischer Bericht für die Sitzung der Bundestagsfraktion  
am 20. Februar 2024**

**Inhalt**

<b>1. BOTSCHAFT DER WOCHE.....</b>	<b>2</b>
<b>2. ZUR LAGE .....</b>	<b>5</b>
<b>3. ZUR WOCHE.....</b>	<b>8</b>
TOP 3 und 29: Die internationale Schifffahrt im Roten Meer schützen .....	8
TOP 6: Gemischte Bilanz des deutschen Engagements in Afghanistan .....	8
TOP 8: Die Ukraine und Europa entschlossen verteidigen .....	9
TOP 12: Den Frieden im Südsudan aufrechterhalten .....	10
TOP 14: Sicherheit im Mittelmeer gewährleisten .....	10
TOP 16: Menschenrechte stärken – in Deutschland und weltweit!.....	11
TOP 18: Anerkennung ausländischer Berufsqualifikationen .....	11
TOP 20: Digitalisierung im Bundesverfassungsgericht voranbringen.....	12
TOP 22: Bessere Aufklärung bei Naturgefahren.....	13
TOP 25: Finanzmarkt digitalisieren.....	13
TOP 31: Für eine gute Postversorgung – überall in Deutschland .....	14
ZP: Abgeordnetenbestechlichkeit härter bestrafen .....	15
ZP: Verwaltungsmodernisierung weiter beschleunigen.....	16
ZP: Entkriminalisierung von Cannabis .....	17
ZP: Jahreswirtschaftsbericht 2024 – Herausforderungen .....	17
ZP: Bund investiert in die Modernisierung der Schiene.....	18
ZP: Für klimafreundlichere Lkw und Stadtbusse.....	19

## 1. BOTSCHAFT DER WOCHE

### **Zwei Jahre Zeitenwende: Wir stehen fest an der Seite der Ukraine**

Zehn Jahre nach der völkerrechtswidrigen Annexion der Krim und am zweiten Jahrestag des russischen Überfalls auf die Ukraine stehen wir unverbrüchlich fest an der Seite der Ukraine. Wir unterstützen sie humanitär, wirtschaftlich und militärisch. Putins Imperialismus wurde jahrelang unterschätzt. Deswegen verstehen wir die Unterstützung der Ukraine nicht nur als Akt der Solidarität, sondern als eine notwendige Investition in unsere Sicherheit und den Frieden in Europa und Deutschland.

Derzeit muss man erkennen, dass eine Verhandlungslösung in weiter Ferne erscheint. Trotzdem sollten wir weiterhin alles dafür tun, gut darauf vorbereitet zu sein, wenn sich das Fenster der Diplomatie wieder öffnet. Am Ende müssen die territoriale Souveränität und Integrität der Ukraine gesichert sein. Putin darf mit seinem aggressiven und brutalen Weg keinen Erfolg haben.

### **Wirtschaftspolitik für einen starken Standort Deutschland**

Deutschland ist an vielen Stellen stark genug, um den Herausforderungen der verschiedenen Krisen zu begegnen. Das haben wir immer wieder gezeigt. Wir haben unsere Wirtschaft mit massiven Unterstützungsleistungen durch die Pandemie gebracht. Wir haben trotz der größten Energiekrise nach dem Zweiten Weltkrieg für Versorgungssicherheit und für bezahlbare Energie gesorgt. Und wir haben in einer schwierigen Ausgangslage mit dem Haushalt 2024 gezeigt, dass wir handlungsfähig sind und für innere, äußere und soziale Sicherheit für die Menschen in unserem Land sorgen. Wir haben die Menschen mit Milliardenbeträgen entlastet und damit die Kaufkraft gestärkt.

Wir investieren in Rekordhöhe in die Infrastruktur, in Erneuerbare und in Zukunftsindustrien. Zwei Jahre hat die Ampel Tempo gemacht, wo Tempo notwendig war. Deutschland hat den höchsten Beschäftigungsstand in unserer Geschichte – noch nie waren so viele Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer erwerbstätig. Wir haben die Weichen dafür gestellt, dass wir etwas gegen Arbeitskräftemangel tun können: mit dem Fachkräfteeinwanderungsgesetz und mit dem neuen Staatsangehörigkeitsrecht.

Deutschland muss sich weiterentwickeln, um wettbewerbsfähig zu bleiben – das ist das Ziel des Wachstumschancengesetzes. Wir wollen mithilfe von steuerlichen Erleichterungen die Wirtschaft in Schwung bringen, zum Beispiel durch Prämien für Investitionen in den Klimaschutz und bessere Abschreibungsbedingungen für den Wohnungsbau. Die Union muss

ihre Blockade aufgeben, um nicht aus sachfremden Gründen einen wichtigen Wachstumsimpuls für Betriebe und Beschäftigte in unserem Land zu verhindern.

Wir dürfen die Modernisierungsbereitschaft von privaten Investoren nicht ungenutzt lassen: Mit einem Deutschland-Fonds ließen sich private Investitionen in großem Stil mobilisieren, die für uns alle im Alltag positiv spürbar wären. Das ist konkrete Wirtschaftspolitik für einen starken Standort Deutschland.

### **Mehr Gesundheitsschutz durch kontrollierten Umgang mit Cannabis**

Wir werden Cannabis entkriminalisieren und sorgen damit für mehr Gesundheitsschutz. Ein kontrollierter Umgang, mehr Aufklärung und effektivere Suchtprävention schützen insbesondere Kinder und Jugendliche deutlich besser als bisher. Mit einem Cannabis-Gesetz ermöglichen wir ausschließlich Erwachsenen den privaten Eigenanbau von Cannabis zum Eigenkonsum sowie gemeinschaftlichen nicht gewerblichen Eigenanbau in Anbauvereinigungen, den Cannabis Clubs. Cannabis vom Schwarzmarkt kann mitunter schwer gesundheitsschädlich sein, darum braucht es sichere Zugangswege für die Konsumierenden. Durch nunmehr kontrolliert angebautes Cannabis in Cannabis Clubs werden wir die Gesundheitsrisiken drastisch senken und den Schwarzmarkt erheblich eindämmen.

Verbote und Kriminalisierung haben den Cannabiskonsum nicht verringert, im Gegenteil. Deshalb werden wir Aufklärung und Prävention ins Zentrum unserer Politik stellen. Wir werden die Aufklärungsarbeit vor allem für junge Menschen intensivieren, um Konsum besser zu verhindern. Eine Abgabe von Cannabis an unter 18-Jährige bleibt untersagt. Das Cannabisgesetz wird unter Beteiligung des Bundeskriminalamtes von Beginn an streng evaluiert.

### **Internationaler Frauentag: Gleichstellung verwirklichen – Demokratie stärken**

Am 8. März begehen wir den Internationalen Frauentag. Nicht nur an diesem Tag machen wir deutlich: Die Gleichstellung von Frauen und Männern ist ein unumstößliches Ziel unserer sozialdemokratischen Politik. Doch Rechtsextreme versuchen, unsere Errungenschaften rückgängig zu machen. Das werden wir nicht dulden! Frauenrechte zu verteidigen und Gleichstellung zu verwirklichen bedeutet auch, die Demokratie zu stärken.

Unsere Vision ist eine moderne Gesellschaft, in der Geschlechtergleichstellung eine nicht verhandelbare Realität ist. Trotz Fortschritten existieren weiterhin gravierende Lücken: Der Gender Pay Gap, die Barrieren in Führungspositionen, die ungleiche Verteilung von Arbeits- und Pflegeverantwortung sowie die Unterrepräsentation von Frauen in der digitalen

Sphäre. Daher setzen wir uns entschieden für die Beseitigung dieser Ungerechtigkeiten und für eine umfassende Gleichstellung von Frauen in allen Lebensbereichen ein. Wir kämpfen für die reproduktiven Rechte von Frauen und für ein Leben frei von Gewalt auf allen Ebenen.

## 2. ZUR LAGE

### **Liebe Genossinnen und Genossen,**

am vergangenen Wochenende hat die Münchner Sicherheitskonferenz stattgefunden. Sie stand ganz im Zeichen des russischen Krieges gegen die Ukraine, der vor genau zehn Jahren mit der Annexion der Krim-Halbinsel begann und mit dem russischen Überfall auf die gesamte Ukraine vor zwei Jahren – am 24. Februar 2022 – eine neue Dimension erreicht hat.

Überschattet wurde die Konferenz vom Tod des russischen Oppositionellen Alexej Nawalny, der uns tief erschüttert hat. Unsere Gedanken sind bei der Familie und insbesondere der Witwe, Julia Nawalnaja, die am Rande der Münchener Sicherheitskonferenz ein beeindruckendes Statement abgegeben hat. Zum Tod von Alexej Nawalny findet in dieser Woche eine Aktuelle Stunde der Koalition im Bundestag statt.

Deutschland unterstützt die Ukraine seit dem russischen Überfall – finanziell, humanitär und auch militärisch. Wir sind zweitgrößter Unterstützer nach den USA und weiterhin enger Partner der Ukraine: In der vergangenen Woche hat Bundeskanzler Olaf Scholz den ukrainischen Präsidenten Wolodymyr Selenskyj empfangen und zugesagt, die Ukraine auch in den kommenden Jahren bei ihrer Verteidigung gegen Russland zu unterstützen. Dies betonen wir erneut in einem gemeinsamen Antrag der Fraktionen von SPD, Grünen und FDP zur Unterstützung der Ukraine, den wir in dieser Woche beschließen.

Seit dem russischen Überfall müssen Deutschland und Europa aber auch mehr in die eigene Verteidigungsfähigkeit investieren. Dabei dürfen höhere Verteidigungsausgaben nicht zulasten des Sozialstaats gehen. Für uns sind soziale Sicherheit und die territoriale Integrität Deutschlands, der EU und der NATO zwei Seiten derselben Medaille. Bundeskanzler Olaf Scholz hat dies ebenfalls unmissverständlich betont, zuletzt in der Haushalts-Debatte.

Zugleich richten wir unseren Blick weiterhin nach Israel. Anfang dieser Woche haben sich 26 EU-Staaten, auch Deutschland, in Brüssel für eine sofortige humanitäre Feuerpause im Gazastreifen ausgesprochen. Ich unterstütze diesen Schritt. Nur so wird es uns gelingen, die beteiligten Akteure zu einem nachhaltigen Waffenstillstand zu bewegen, Geiseln zu befreien und weitere humanitäre Hilfe bereitzustellen.

In dieser Woche debattieren wir den Jahreswirtschaftsbericht der Bundesregierung für 2024. Der Bericht macht deutlich, vor welchen Herausforderungen wir stehen. Deutschland ist stark genug, um gut durch die Krisen zu kommen. Das haben wir immer wieder gezeigt, zuletzt bei der Aufstellung des Haushalts 2024. Wir investieren in Rekordhöhe in Infrastruktur, in erneuerbare Energien und in Zukunftsindustrien und sorgen für innere, äußere und

soziale Sicherheit. Zwei Jahre hat die Ampel Tempo gemacht, wo Tempo notwendig war. Deutschland muss sich weiterentwickeln, um wettbewerbsfähig zu bleiben – dafür brauchen wir endlich das Wachstumschancengesetz, das aktuell von der Union im Bundesrat aufgehalten wird. Unsere Fraktion wird sich in den kommenden Wochen weiter intensiv mit der Frage beschäftigen, wie künftig eine gerechte Haushaltspolitik gestalten werden kann. Deshalb haben wir gestern im Vorstand die Einsetzung einer Steuerungsgruppe Schuldenbremse beschlossen. Diese soll – gemäß dem im Januar beschlossenen Positionspapier – Eckpunkte für eine zukunftsgerechte Finanzierung des Haushalts erarbeiten.

Deutschland bleibt auch in anderen Regionen der Welt engagiert – zum Beispiel im Roten Meer, um internationale Handelsschiffe vor den vom Iran unterstützten radikal-islamischen Huthi-Milizen zu schützen. In dieser Woche stimmt der Bundestag über die Beteiligung der Bundeswehr an der EU-Mission „EUNAVFOR Aspides“ ab.

Als verlässlicher Partner hat sich Deutschland zwanzig Jahre in Afghanistan engagiert. Zwischen 2001 und 2021 wurden Fortschritte in Afghanistan erzielt – etwa bei der Infrastruktur, Gesundheit und Bildung. Gerade Mädchen und Frauen haben von den Bildungsmöglichkeiten profitiert. Trotz dieser Erfolge ist das Engagement der internationalen Gemeinschaft in Afghanistan strategisch gescheitert, da die Ziele der beteiligten Akteure nicht gut genug untereinander abgestimmt und oft nicht realistisch waren. Das ist das Ergebnis des jetzt vorgelegten Zwischenberichts der Enquete-Kommission zum Afghanistan-Einsatz. Darauf aufbauend wird die Kommission konkrete Handlungsempfehlungen für das zukünftige außen- und sicherheitspolitische Engagement formulieren.

Bestürzt hat mich, welche Formen die politischen Auseinandersetzungen angenommen haben. Dass die Grünen in Biberach eine Veranstaltung absagen mussten, weil diese nicht mehr sicher stattfinden konnte, dass Polizistinnen und Polizisten verletzt werden, ist keine Art der konstruktiven und demokratischen Auseinandersetzung. Protest und Demonstrationen gehören zur Demokratie. Wenn diese aber solche Auswüchse annehmen, bei denen Menschen verletzt werden und verhindert wird, dass Demokratinnen und Demokraten das Wort ergreifen können, ist dies unentschuldig. Demokratie lebt vom Austausch und vom Respekt vor der Meinung der Anderen. Wer nicht mehr bereit ist zuzuhören, überschreitet Grenzen.

Am 19. Februar haben uns auch an den vierten Jahrestag der rassistischen Morde in Hanau erinnert. Neun Menschen wurden von einem Rassisten ermordet. Das soll uns immer wieder Warnung sein, wozu Hass führen kann: Zu einer Bedrohung des Lebens von Menschen mit Migrationsgeschichte. Das dürfen wir nicht zulassen und dem stellen wir uns entschlossen entgegen. Mit dem klaren Bekenntnis „Ihr gehört zu uns“, mit Hunderttausenden, die gegen Rechtsextreme auf die Straße gehen und entschlossenem Handeln gegen die

Menschenfeinde und Feinde unserer Demokratie. Gleichzeitig setzen wir deutliche Signale mit einer Politik, die Integration fördert und die Einbürgerung erleichtert.

Euer

gez. Dr. Rolf Mützenich

### 3. ZUR WOCHE

#### **TOP 3 und 29: Die internationale Schifffahrt im Roten Meer schützen**

Rund zwölf Prozent des weltweiten Warenverkehrs verlaufen durch das Rote Meer und die Meerenge Bab al-Mandab zwischen Jemen, Dschibuti und Eritrea. Damit gehört die Region weltweit zu den meist befahrenen Seewegen der internationalen Schifffahrt. Seit Mitte November 2023 greift die vom Iran unterstützte radikal-islamische Huthi-Miliz aus von ihr kontrollierten Gebieten im Jemen vermehrt internationale Handelsschiffe an. Sie hat dadurch die Schifffahrt in der Region teilweise zum Erliegen gebracht. Die Angriffe der Huthi-Miliz gefährden die Stabilität in einer ohnehin konfliktreichen Region, beeinträchtigen globale Lieferketten und sorgen für erheblichen wirtschaftlichen Schaden – auch für Deutschland.

Die EU-Außenminister:innen haben am 19. Februar die Mission „EUNAVFOR Aspides“ beschlossen, an der sich auch Deutschland beteiligen wird und die von den Anrainerstaaten in der Region begrüßt wird. In dieser Woche stimmt der Bundestag über den Antrag der Bundesregierung zur Beteiligung der Bundeswehr an der EU-Mission ab.

Ziel des Bundeswehreinsatzes ist, die Freiheit der Schifffahrt zu schützen und zur Sicherheit des Seeverkehrs in der Region beizutragen. Das Einsatzgebiet umfasst das Rote Meer, das Arabische Meer, den Persischen Golf, Bab al-Mandab und die Straße von Hormus sowie den darüber liegenden Luftraum. Deutschland beteiligt sich insbesondere mit seegehenden Einheiten – darunter der Fregatte "Hessen" – sowie mit Stabspersonal. Das Mandat umfasst eine Obergrenze von 700 Bundeswehrsoldat:innen und gilt bis zum 28. Februar 2025. Aktive Angriffe auf die Huthi-Miliz im Jemen werden durch das Mandat nicht abgedeckt.

#### **TOP 6: Gemischte Bilanz des deutschen Engagements in Afghanistan**

Im Juli 2022 hat der Bundestag auf Antrag der Koalitionsfraktionen sowie der CDU/CSU-Fraktion die Enquete-Kommission „Lehren aus Afghanistan für das künftige vernetzte Engagement Deutschlands“ eingesetzt. Ihr Auftrag umfasst zwei Aufgaben: Sie soll das deutsche Engagement in Afghanistan von 2001 bis 2021 aufarbeiten und Empfehlungen für künftige Einsätze formulieren. Knapp eineinhalb Jahre haben je zwölf Abgeordnete und Sachverständige das deutsche Engagement in Afghanistan analysiert und bewertet. Über den ersten Teil ihres Auftrages hat die Kommission nun einen Zwischenbericht vorgelegt, der in dieser Woche im Bundestag beraten wird.

Laut dem Bericht wurden durch das deutsche Engagement zahlreiche Fortschritte in Afghanistan erzielt – etwa bei der Infrastruktur, Gesundheit und Bildung. Insbesondere Mädchen



und Frauen haben von den neuen Bildungsmöglichkeiten enorm profitiert. Trotz der erzielten Erfolge ist nach Auffassung der Kommission das Engagement der internationalen Gemeinschaft in Afghanistan strategisch gescheitert, da die Ziele der beteiligten Akteure nicht gut genug untereinander abgestimmt und oftmals nicht realistisch waren.

Die Kommission wird sich nun dem zweiten Teil ihres Auftrags widmen und Empfehlungen formulieren für die Bereiche Wissenstransfer zwischen den beteiligten Akteuren, Evaluierung, Strategie, internationale Koordinierung, zur Rolle des Bundestags sowie für die Umsetzung und Wirksamkeit von Maßnahmen vor Ort. Die SPD-Fraktion macht sich dafür stark, dass die Kommission diese Aufgabe bestmöglich erfüllen kann und ausreichend Zeit dafür erhält. Deshalb beantragen die Koalitionsfraktionen gemeinsam mit CDU/CSU, das Mandat der Enquete-Kommission zu verlängern, damit die inhaltliche Arbeit bis Ende des Jahres 2024 abgeschlossen werden kann. Um die Vertraulichkeit schutzbedürftiger Informationen und Erkenntnisse zu gewährleisten, wird zudem beantragt, Protokolle von nichtöffentlichen Sitzungen nur auf Beschluss zu veröffentlichen.

## **TOP 8: Die Ukraine und Europa entschlossen verteidigen**

Zehn Jahre sind seit der völkerrechtswidrigen Annexion der Krim-Halbinsel durch Russland vergangen. Vor zwei Jahren – am 24. Februar 2022 – ist Russland dann den nächsten Schritt gegangen und hat die gesamte Ukraine überfallen. Putin hat damit nicht nur den Krieg wieder nach Europa gebracht. Er bringt vor allem unermessliches Leid und Zerstörung für die Ukraine.

Deutschland unterstützt die Ukraine– finanziell, humanitär und auch militärisch. Deutschland wird seine Unterstützung auch in Zukunft fortführen. Das betonen die Ampel-Fraktionen in einem gemeinsamen Antrag, der in dieser Woche anlässlich des 10. Jahrestages des russischen Krieges gegen die Ukraine beschlossen wird.

Ziel ist, die Ukraine auch weiterhin in ihrem Recht auf Selbstverteidigung zu unterstützen, Militärhilfe zu leisten und die Rüstungs- und Munitionsproduktion hierzulande weiter auszubauen. Zugleich bekräftigen die Ampel-Fraktionen, die Ukraine auf ihrem Weg in die NATO zu unterstützen und begrüßen die internationalen Anstrengungen, die Verantwortlichen für den Angriffskrieg gegen die Ukraine und damit für Kriegsverbrechen und zahllose Verbrechen gegen die Menschlichkeit zur Rechenschaft zu ziehen.

## **TOP 12: Den Frieden im Südsudan aufrechterhalten**

Auch mehr als zwölf Jahre nach der Unabhängigkeit bleibt Südsudan auf die Unterstützung der internationalen Gemeinschaft angewiesen. Die Sicherheitslage im Land ist aufgrund von ethnischen Konflikten und Gewalt gegen die Zivilbevölkerung und humanitäre Helfer:innen weiterhin fragil. Zudem sind von den rund zwölf Millionen Einwohner:innen des Landes mehr als neun Millionen auf humanitäre Hilfe angewiesen.

Die Mission der Vereinten Nationen im Südsudan (United Nations Mission in the Republic of South Sudan, kurz: UNMISS) nimmt deshalb weiterhin eine Schlüsselrolle ein. Sie zielt darauf ab, die Zivilbevölkerung zu schützen, den Frieden nachhaltig zu sichern und den Weg freizumachen für Wahlen in 2025. Deutschland leistet dafür einen wichtigen Beitrag, der international hohe Wertschätzung erfährt. Die Bundeswehr stellt Beratungs-, Verbindungs- und Beobachtungsoffizier:innen sowie Personal in Führungsstäben der Mission bereit und unterstützt bei der technischen Ausrüstung, der Minenräumung und der Ausbildung von truppenstellenden Nationen und den Vereinten Nationen. Mit einem Antrag der Bundesregierung, der in dieser Woche in 1. Lesung debattiert wird, soll das Mandat, das regelmäßig evaluiert wird, bis zum 31. März 2025 verlängert werden. Es sieht weiterhin eine Truppenobergrenze von 50 Soldat:innen vor.

## **TOP 14: Sicherheit im Mittelmeer gewährleisten**

Die NATO-Staaten haben 2016 die maritime Sicherheitsoperation „SEA GUARDIAN“ beschlossen. Ziel ist, den Schiffsverkehr im Mittelmeer abzusichern und den maritimen Terrorismus und damit im Zusammenhang stehende illegale Aktivitäten, wie Waffenschmuggel und Menschenhandel, einzudämmen. Dadurch wird die Südflanke des NATO-Bündnisgebietes gestärkt und der Handel im Mittelmeerraum abgesichert.

Gemeinsam mit anderen NATO-Mitgliedsstaaten erstellt die Bundeswehr ein umfassendes Lagebild für das Mittelmeer und überwacht den Seeraum. Zu ihren weiteren Aufgaben gehören die Kontrolle von Schiffen beim Verdacht einer Verbindung zu terroristischen Organisationen sowie die völkerrechtliche Verpflichtung zur Rettung von in Seenot geratenen Personen.

In dieser Woche debattiert der Bundestag in 1. Lesung über einen Antrag der Bundesregierung, der vorsieht, dass das Mandat bis zum 31. März 2025 verlängert und regelmäßig evaluiert wird. Die Obergrenze für einzusetzende Bundeswehrsoldat:innen bleibt unverändert bei 550. Das Einsatzgebiet umfasst das Mittelmeer außerhalb der Küstenmeere.

## **TOP 16: Menschenrechte stärken – in Deutschland und weltweit!**

Im vergangenen Jahr haben wir das 75. Jubiläum der Allgemeinen Erklärung der Menschenrechte der Vereinten Nationen begangen. Die durch Russland begangenen Massaker von Butscha in der Ukraine, die Proteste im Iran, die Situation von Frauen in Afghanistan oder der aktuell wieder aufflammende Nahostkonflikt zeigen jedoch, dass weltweit immer noch massiv gegen Menschenrechte verstoßen wird. Umso wichtiger ist es, weiterhin auf Menschenrechtsverletzungen hinzuweisen und sich für Menschenrechte einzusetzen.

Alle zwei Jahre legt die Bundesregierung einen Bericht über ihre Menschenrechtspolitik vor. Der diesjährige Bericht, über den der Bundestag in dieser Woche berät, deckt den Zeitraum Oktober 2020 bis September 2022 ab. Er adressiert die Lage und Umsetzung der Menschenrechte in Deutschland, das Engagement der Bundesregierung für Menschenrechte in der Außen- und Entwicklungszusammenarbeit und erläutert die Menschenrechtssituation in ausgewählten Ländern sowie die dortige Tätigkeit Deutschlands. Auch wird ein Ausblick auf die Prioritäten des Menschenrechtsengagements der Bundesregierung für 2023 und 2024 gegeben. Der Bericht wirft zudem ein Schlaglicht auf die Themen „Menschenrechte und Digitalisierung“, „Klimawandel und Menschenrechte“ und „Bekämpfung des sexuellen Missbrauchs“.

## **TOP 18: Anerkennung ausländischer Berufsqualifikationen**

In dieser Woche beraten wir den Bericht der Bundesregierung zum Anerkennungsgesetz 2023. Der Bericht informiert über den Stand und die Weiterentwicklung der Verfahren zur Anerkennung ausländischer Berufsqualifikationen im Rahmen des Anerkennungsgesetzes, das 2012 in Kraft getreten ist. Fachkräfte aus dem Ausland haben damit das Recht, ihren Berufsabschluss auf Gleichwertigkeit mit dem deutschen Referenzberuf überprüfen zu lassen. Die Anerkennung ist notwendig, wenn ausländische Fachkräfte in einem reglementierten Beruf arbeiten wollen, etwa als Ärzt:in oder Friseurmeister:in. Für nicht reglementierte Berufe ist die Anerkennung nicht vorgeschrieben.

Einige Kernergebnisse des Berichts: Die Zahl der Anträge steigt stetig. 2022 waren es fast 50.000. Besonders nachgefragt sind Berufe im Gesundheitswesen. Rund 75 Prozent der Anträge entfielen auf Heilberufe wie Pfleger:innen oder Ärzt:innen. Auch Ingenieur:innen und Lehrer:innen sowie Erzieher:innen gehören zu den Top 10. Immer mehr Anträge werden aus dem Ausland gestellt, 2022 waren es 40 Prozent. Zu den häufigsten Ausbildungsstaaten gehörten 2022 die Türkei, Bosnien und Herzegowina und die Philippinen.

2021 wurde bei 52 Prozent der Verfahren zu Bundesberufen die volle Gleichwertigkeit anerkannt, nur 2 Prozent wurden abgelehnt. Die restlichen Verfahren wurden als teilweise gleichwertig anerkannt, hier sind Nachqualifizierungsmaßnahmen möglich. Die SPD-Fraktion konnte 2016 einen Zuschuss für Anerkennungsverfahren durchsetzen. Seit 2020 können auch Kosten für Nachqualifizierungsmaßnahmen gefördert werden. Diesen Weg wollen wir fortsetzen, denn die Anerkennung ausländischer Berufsqualifikationen ist ein wichtiges Element zur Fachkräftesicherung durch qualifizierte Zuwanderung.

### **TOP 20: Digitalisierung im Bundesverfassungsgericht voranbringen**

Die verfahrensbezogene elektronische Kommunikation mit dem Bundesverfassungsgericht (BVerfG) ist bislang nicht möglich. Um die Chance, die die Digitalisierung für die elektronische Kommunikation mit und für die Justiz bietet, auch für das BVerfG zu nutzen, soll es künftig in seinen verfassungsgerichtlichen Verfahren ebenfalls am elektronischen Rechtsverkehr teilnehmen, so wie dies bereits bei Verfahren anderer Gerichte möglich ist. Deshalb hat die Bundesregierung einen Gesetzentwurf zur Änderung des Bundesverfassungsgerichtsgesetzes (BVerfGG) eingebracht, den wir in dieser Woche abschließend beraten.

Ermöglicht wird damit ein sicherer, rechtswirksamer Austausch elektronischer Dokumente zwischen Bürger:innen, Behörden und Gerichten. Dokumente können dann rechtswirksam elektronisch beim BVerfG eingereicht und von ihm zugestellt werden. Dabei orientieren sich die Vorschläge an den bereits bestehenden Regelungen zum elektronischen Rechtsverkehr in der Zivilprozessordnung und den vergleichbaren Regelungen der anderen Fachprozessordnungen. So kann auf bereits bestehende Infrastruktur aufgebaut und Einheitlichkeit gewährleistet werden.

Auch die Aktenführung des BVerfG soll digitalisiert werden, dafür werden im Gesetzentwurf bereits Vorkehrungen getroffen.

Zudem verlängern wir die Fristen für die sogenannte Richteranklage, mit der verfassungsfeindliche Richter:innen aus dem Dienst entfernt werden können. Damit verhindern wir, dass verfassungsfeindliche Richter:innen nur deshalb im Amt bleiben, weil die bisher sehr kurzen Fristen nicht ausreichen, um ein Verfahren sachgerecht vorzubereiten.

## **TOP 22: Bessere Aufklärung bei Naturgefahren**

Wir ändern das Gesetz über den Deutschen Wetterdienst (DWD), um so – insbesondere vor dem Hintergrund der Flutkatastrophe in Rheinland-Pfalz und Nordrhein-Westfalen 2021 – die Rechtsgrundlage dafür zu schaffen, dass der DWD ein Naturgefahrenportal betreiben kann. Einen entsprechenden Gesetzentwurf der Bundesregierung beraten wir in dieser Woche abschließend.

Das Naturgefahrenportal soll dazu beitragen, den Zugang zu Vorsorge- und Warninformationen in Deutschland zu verbessern. Es geht darum, über mögliche Naturgefahren aufzuklären und Informationen zu Vorsorgemaßnahmen so früh wie möglich bereitzustellen, bestenfalls noch bevor das Ereignis eintritt. Künftig soll der DWD nicht nur dafür sorgen, dass seine eigenen Wetterwarnungen an der richtigen Stelle ankommen, sondern auch die Informationen anderer Behörden, zum Beispiel zu Hochwasserereignissen, mitverbreiten. Das Naturgefahrenportal ist eine Ergänzung zum bestehenden Warnsystem in Deutschland.

Alle Lage- und Vorsorgeinformationen sowie Frühwarnungen zu Naturgefahren wie Unwetter, Hochwasser oder Sturmfluten werden im Naturgefahrenportal online bereitgestellt. Die Informationen sollen einfach und für alle verständlich sein und stehen über ein Webportal in einheitlichem und barrierefreiem Format zur Verfügung. Jede interessierte Person kann dort ihre Adresse eingeben und erfahren, wie hoch das Risiko für verschiedene Naturgefahren vor Ort ist. Zudem können sich alle über die aktuelle Lage informieren und bekommen im Fall einer akuten Gefährdung eine Warnung angezeigt.

Die Verantwortlichkeiten für die jeweiligen Informationen und Warnungen bleiben unberührt und liegen im Katastrophenschutz bei den Ländern und Kommunen.

## **TOP 25: Finanzmarkt digitalisieren**

Mit dem Finanzmarktdigitalisierungsgesetz setzen wir EU-Recht in nationales Recht um und treffen Durchführungsbestimmungen zu verschiedenen Verordnungen. Bereits 2020 hat die Europäische Kommission eine Strategie für ein digitales Finanzwesen vorgelegt, die Wettbewerbsfähigkeit und Innovationen der EU im Finanzsektor fördern soll. Denn innovative Technologien können Effizienz steigern und Kosten reduzieren. Gleichzeitig muss die digitale Resilienz erhöht werden und neuen Geldwäscherisiken entgegengewirkt werden, um das Vertrauen in neue digitale Finanzinfrastrukturen zu stärken. Hierzu bedarf es in einem europäischen Binnenmarkt einheitlicher Lösungen.

Die bisherigen europäischen Regeln zur Bekämpfung von Finanzkriminalität, Geldwäsche und Terrorismusfinanzierung werden deshalb auf Transfers von Kryptowerten ausgeweitet.

Mit dem Finanzmarktdigitalisierungsgesetz wird u.a. ein neues Gesetz zur Aufsicht über Märkte für Kryptowerte (KryptomärkteAufsichtsgesetz, KMAG) geschaffen. Diese bündelt die bestehenden nationalen Regelungen, was eine Rechts- und Verwaltungsvereinfachung bedeutet.

Auch die Cybersicherheit des Finanzsektors soll gestärkt werden, denn Cyberangriffe haben in den letzten Jahren zugenommen. Besonders der Finanzsektor war davon betroffen. Deshalb werden künftig für alle Finanzunternehmen einheitliche Vorgaben für die Sicherheit von Netzwerk- und Informationssystemen, die deren Geschäftsprozesse unterstützen, aufgestellt. Dazu gehören organisatorische Vorgaben an die IT-Sicherheit, Meldepflichten von schwerwiegenden Sicherheitsvorfällen sowie Vorgaben für einen verbesserten Informationsaustausch und zur Durchführung simulierter Angriffe auf die IKT-Systeme, sogenannte Penetrationstests.

Wir beraten den Gesetzentwurf der Bundesregierung in dieser Woche in 1. Lesung.

### **TOP 31: Für eine gute Postversorgung – überall in Deutschland**

Die sichere Postversorgung muss auch in Zeiten rückläufiger Briefmengen gewährleistet sein. Dazu wird nun das Postrecht modernisiert. Einen entsprechenden Gesetzentwurf der Bundesregierung beraten wir in dieser Woche in 1. Lesung. Ziel ist es, Arbeitsbedingungen zu verbessern, für mehr Nachhaltigkeit zu sorgen und die Grundversorgung zu stärken – in der Stadt und auf dem Land.

Das Gesetz soll sicherstellen, dass die postalische Grundversorgung, also der sogenannte Universaldienst, an sechs Tagen in der Woche ausreichend und stabil finanziert werden kann. Gleichzeitig soll das Briefporto erschwinglich und deutlich unter dem europäischen Durchschnitt gehalten werden. Beides ist angesichts sinkender Briefmengen eine Herausforderung. Aus diesem Grund werden künftig die Brieflaufzeiten angemessen verlängert – und gleichzeitig die Zuverlässigkeit der Zustellung erhöht. Derzeit müssen Briefe in der Grundversorgung im Durchschnitt zu 80 Prozent am folgenden Werktag und zu 95 Prozent am zweiten Werktag ankommen. Künftig müssen Standardbriefsendungen zu 95 Prozent am dritten und zu 99 Prozent am vierten Werktag den Empfänger erreichen.

Damit der Wettbewerb fair bleibt, sind gute Arbeitsbedingungen vor allem in der Paketbranche unverzichtbar. Daher soll zukünftig der Marktzugang daran gekoppelt werden, dass die Regelungen zu Arbeitsbedingungen eingehalten werden. Wer sich nicht an die Spielregeln hält, verliert den Zugang.

Gegen Verstöße kann so wirksam vorgegangen werden, auch durch die Einrichtung einer Beschwerdestelle für Arbeitnehmer:innen bei der Bundesnetzagentur.

Außerdem rückt das neue Postgesetz die Nachhaltigkeit stärker in den Fokus. So sollen Nutzer:innen beispielsweise durch ein Umweltzeichen nachvollziehen können, wie hoch die Treibhausgasbelastung durch die jeweilige Paketbeförderung ist. Dies gibt ihnen die Möglichkeit, sich für einen Anbieter zu entscheiden, der bei der Paketbeförderung vergleichsweise geringere Treibhausgase emittiert.

Im parlamentarischen Verfahren wollen wir sicherstellen, dass der Universaldienst ausreichend und langfristig ausfinanziert ist. Das sichert tariflich bezahlte und mitbestimmte Arbeitsplätze in der Branche. Darüber hinaus ist es uns besonders wichtig, den Bereich der Arbeitsbedingungen nachzuschärfen. Insbesondere in der Paketbranche gibt es Auswüchse, die wir nicht akzeptieren können und wollen. Wir wollen fairen Wettbewerb, aber kein Dumping.

### **ZP: Abgeordnetenbestechlichkeit härter bestrafen**

Im Koalitionsvertrag haben wir vereinbart, die Strafen für Abgeordnetenbestechung und -bestechlichkeit zu verschärfen. Die Masken-Affäre während der Corona-Pandemie und die sogenannte Aserbaidtschan-Affäre haben gezeigt, wie schwierig die Verfolgung von Abgeordnetenbestechung ist und wie notwendig eine Verschärfung ist. Wenn einige wenige Mandatsträger:innen ihre Position durch Einflusshandel derart zum eigenen, finanziellen Vorteil ausnutzen, kann dies das Vertrauen in die parlamentarische Demokratie und ihre Mandatsträger unterlaufen. Und es kann auch zu Wettbewerbsverzerrungen und unsachgemäßen Entscheidungen von Regierung und Verwaltung führen.

Bislang macht sich nur strafbar, wer sich für die eigentliche Mandatswahrnehmung (wie Abstimmungen oder Reden im Plenum) bezahlen lässt. Wir schaffen nun einen neuen Straftatbestand der unzulässigen Interessenwahrnehmung (§ 108f StGB). In Zukunft sollen Abgeordnete auch dann bestraft werden können, wenn sie während des Mandats Geld oder andere Vermögensvorteile als Gegenleistung für die Wahrnehmung fremder Interessen annehmen und dabei die parlamentsrechtlichen Vorschriften verletzen. Darunter fällt zum Beispiel die Vermittlung von Geschäften an ein Ministerium. Verhängt werden kann dann eine Freiheitsstrafe von bis zu drei Jahren oder eine Geldstrafe.

Die verschärften Regelungen sollen für die Abgeordneten des Bundestages, der Landesparlamente und des Europäischen Parlaments gelten sowie für Mitglieder der parlamentarischen

Versammlung einer internationalen Organisation. Für Kommunalpolitiker:innen soll die Neuregelung nicht gelten, da Mandate auf kommunaler Ebene mit geringeren Einflussmöglichkeiten einhergehen.

Wir beraten den Gesetzentwurf der Koalitionsfraktion in dieser Woche in 1. Lesung.

### **ZP: Verwaltungsmodernisierung weiter beschleunigen**

Wir brauchen eine moderne und serviceorientierte Verwaltung für Bürger:innen und Unternehmen. Um das Tempo zu beschleunigen, wird das Onlinezugangsgesetz (OZG) angepasst und weiterentwickelt. Wir beraten den entsprechenden Gesetzentwurf der Bundesregierung in dieser Woche abschließend im Plenum.

Das bereits 2017 erlassene OZG hat wichtige Weichen gestellt und die Digitalisierung von Verwaltungsdienstleistungen deutlich angeschoben, aber noch wurden nicht alle Vorgaben vollständig umgesetzt. Das OZG-Änderungsgesetz sieht nun Regelungen vor, die die Verwaltungsdigitalisierung effektiver vorantreiben und so das digitale Onlineangebot verbreitern sollen. Relevant ist hierbei insbesondere die vollständige elektronische Abwicklung, das heißt die Ende-zu-Ende-Digitalisierung, von Vorgängen. Dabei sind Schriftformerfordernisse eine entscheidende Hürde. Der Entwurf sieht nun vor, diese umfassend digital zu ersetzen. Auch wird der Bund zentrale Basisfunktionen bereitstellen und so zum Beispiel landeseigene Entwicklungen für das Bürgerkonto ersetzen.

Im parlamentarischen Verfahren haben wir den Gesetzentwurf noch verbindlicher gestaltet und wichtige Akzente gesetzt. Innerhalb von zwei Jahren wird das Bundesinnenministerium bestimmte Standards vorgeben. Die Behörden des Bundes werden vorrangig Open-Source-Software beschaffen. Und Bürger:innen wird ein Anspruch auf elektronischen Zugang zu den Verwaltungsleistungen des Bundes eingeräumt. Dieser Anspruch gilt mit Ablauf des Jahres 2029 und umfasst keine Schadensersatz- oder Entschädigungsansprüche.

Verwaltungsdigitalisierung bleibt eine Daueraufgabe. Die Änderungen des OZG sind Teil mehrerer notwendiger Schritte für die Digitalisierung der Verwaltung, die noch erfolgen werden. Dazu gehören auch funktionierende digitale Identitäten, verknüpfte Register sowie einheitliche Datenstandards und Schnittstellen.



## **ZP: Entkriminalisierung von Cannabis**

In dieser Woche beraten wir in 2./3. Lesung den Entwurf eines Cannabisgesetzes der Bundesregierung. Ziel ist, den privaten Anbau, Besitz und Konsum von Cannabis zu entkriminalisieren und zugleich Suchtprävention und Jugendschutz weiter zu stärken. Damit soll auch der Schwarzmarkt für Cannabis zurückgedrängt werden.

Konkret ist geplant, den privaten Anbau zum Eigenkonsum sowie den nicht-gewerblichen Eigenanbau in Vereinigungen oder Genossenschaften – in sogenannten Cannabis Clubs – zu ermöglichen. Diese Clubs benötigen eine behördliche Erlaubnis und werden strikt überwacht. Cannabis darf nur an volljährige Mitglieder der Clubs weitergegeben werden. Für 18- bis 21-Jährige sollen strengere Regeln gelten, etwa ein geringerer THC-Gehalt und eine geringere Abgabemenge pro Monat durch die Clubs. Für Cannabis oder deren Anbauvereinigungen soll nicht geworben oder Sponsoring betrieben werden dürfen.

Der Besitz und Konsum von Cannabis für Jugendliche unter 18 Jahre bleibt strikt verboten. Für einen umfassenden Kinder- und Jugendschutz sollen weitreichende Konsumverbote geregelt werden. So soll der Konsum von Cannabis in unmittelbarer Gegenwart von Kindern und Jugendlichen grundsätzlich verboten sein. Auch im öffentlichen Raum ist der Konsum etwa in der Nähe von Kitas, Schulen oder Spiel- und Sportplätzen nicht gestattet.

In der Öffentlichkeit soll der Besitz von bis zu 25 Gramm Cannabis künftig nicht mehr strafbar sein. Eigenanbau von bis zu drei Cannabispflanzen soll Erwachsenen am Wohnort gestattet sein. Und um diesen Eigenanbau auch alltagstauglich zu gestalten, soll am Wohnsitz der Besitz von bis zu 50 Gramm Cannabis zulässig sein.

Es ist eine umfassende Evaluation vorgesehen, die sowohl die Auswirkung des Cannabisgesetzes auf Kinder und Jugendliche als auch auf die organisierte Kriminalität beleuchten soll.

## **ZP: Jahreswirtschaftsbericht 2024 – Herausforderungen**

Der Bundestag berät in dieser Woche erstmals den Jahreswirtschaftsbericht 2024 mit dem die Bundesregierung einen Blick auf die wesentlichen Kennzahlen der wirtschaftlichen Entwicklung wirft. Unter dem Titel „Wettbewerbsfähigkeit nachhaltig stärken“ prognostiziert der Bericht ein Wirtschaftswachstum von 0,2 % für dieses und von 1,0 % für 2025. Auf dem Arbeitsmarkt werden wir laut Bericht im Jahresdurchschnitt mit 85.000 Arbeitssuchenden mehr rechnen müssen, im darauffolgenden Jahr wird ein Rückgang der Zahlen um 130.000 Personen erwartet. Gemessen am Verbraucherpreisindex wird die Inflationsrate in diesem Jahr um 2,8 % zunehmen, 2025 wird eine Teuerung von +1,9 % erwartet. Die verfügbaren

Einkommen werden voraussichtlich mit +3,8% (2024) und +2,8% (2025) wieder stärker als die Verbraucherpreise steigen.

Der Bericht beschreibt die Strategie der Bundesregierung, mit der die Wirtschaft die notwendigen Rahmenbedingungen und Impulse für ihren Wandel in Richtung Klimaneutralität erhält und die Transformation gestärkt wird. Der Blick wendet sich dabei von den kurzfristigen krisenhaften Herausforderungen des letzten Jahreswirtschaftsberichts zu den mittel- bis längerfristigen strukturellen Problemen und deren Lösungen.

Der Jahreswirtschaftsbericht nennt zehn Handlungsfelder für eine Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit. Darunter sind neben den allgemeinen Punkten wie Investitionen stärken, Bürokratie abbauen, Innovation fördern, Erwerbspotenziale erschließen und Kapital mobilisieren auch spezifischere Ziele wie: Nachhaltige Produktion stärken, Außenhandelsbeziehungen diversifizieren und die Wirtschaftssicherheit erhöhen sowie Wohnraum schaffen und die Verkehrsinfrastruktur verbessern.

Außerdem diskutiert der Bericht in weiteren Teilen die Sicherung der Teilhabe, die gerechte Gestaltung der Transformation, die Sicherstellung des Wohlstands unter Wahrung der ökologischen Grenzen sowie die nachhaltige Finanzpolitik und die Modernisierung des Staates. Bereits zum dritten Mal nennt der Bericht nachhaltige Indikatoren über das Bruttoinlandsprodukt hinaus, um so ein umfassenderes Bild der Wohlfahrt in Deutschland zu vermitteln.

### **ZP: Bund investiert in die Modernisierung der Schiene**

Eine moderne, besser ausgebaute Eisenbahninfrastruktur ist eine wichtige Voraussetzung für energieeffizienten Verkehr und somit auch wesentlicher Baustein zur Erreichung der Klimaschutzziele. Das Bundeschienenwegeausbaugesetz (BSWAG) ist die rechtliche Grundlage für Investitionen in die Schienenwege der Eisenbahnen des Bundes. In seiner bisherigen Ausgestaltung hat es sich jedoch zunehmend als ein Investitionshemmnis erwiesen. Ein Gesetzentwurf der Bundesregierung soll dies nun ändern. Zusätzliche Finanzierungsoptionen im BSWAG sollen höhere und zügigere Investitionen in die Schiene ermöglichen, u.a. auch für die ab 2025 geplanten Korridorsanierungen. Ziel ist es, die Leistungsfähigkeit und Verfügbarkeit der Eisenbahninfrastruktur zu steigern, um das wachsende Personen- und Güterverkehrsaufkommen bewältigen zu können.

Konkret können Kosten für einmalig anfallenden Aufwand übernommen werden, außerdem für Unter- und Instandhaltung, für Baumaßnahmen aufgrund rechtlicher Auflagen wie etwa Denkmalschutz, für IT-Leistungen, für nachhaltige oder erweiterte Ersatzinvestitionen (wie

das Anpassen von Bahnsteigen) sowie für Folgekosten von Investitionsprogrammen für Barrierefreiheit und Lärmsanierung. Das ist auch eine wichtige Grundlage für die im Koalitionsvertrag vereinbarte Errichtung einer gemeinwohlorientierten Infrastruktursparte. So kann der Bund in die Modernisierung der Eisenbahninfrastruktur künftig mehrere Milliarden Euro zusätzlich investieren.

Im parlamentarischen Verfahren konnten wir weitere wesentliche Punkte erreichen. So vereinfachen wir die Investitionsmöglichkeiten für Lärmschutz, Barrierefreiheit sowie für Maßnahmen zur Erhöhung der Netzresilienz wie zum Beispiel zusätzliche Weichen oder Überholgleise. In einem Entschließungsantrag legen wir zudem dar, welche weiteren Maßnahmen, die von der Beschleunigungskommission-Schiene gefordert werden, im geplanten Moderne-Schiene-Gesetz umgesetzt werden sollen. Den Gesetzentwurf der Bundesregierung beraten wir in dieser Woche in 2./3. Lesung.

### **ZP: Für klimafreundlichere Lkw und Stadtbusse**

Das Saubere-Fahrzeuge-Beschaffungs-Gesetz (SaubFahrzeugBeschG) regelt die Beschaffung von Fahrzeugen im öffentlichen Sektor. Demnach müssen neuangeschaffte Fahrzeuge, die zum Beispiel für die Verwaltung, den ÖPNV oder kommunale Unternehmen eingesetzt werden, zu einem bestimmten Anteil klimafreundlich und schadstoffarm beziehungsweise emissionsfrei sein.

Bei der öffentlichen Beschaffung von Lkw und Bussen sollen synthetische paraffinische Kraftstoffe aus fossilen Quellen künftig nicht mehr als sauber und klimafreundlich angerechnet werden können. Das sieht eine Änderung des SaubFahrzeugBeschG vor, die die Bundesregierung vorgelegt hat und die wir in 2./3. Lesung beraten.

Für die Zulassung von paraffinischen Dieselmotorkraftstoffen in Reinform wird eine entsprechende Vorschrift, die DIN EN 15940, in die 10. Bundesimmissionsschutzverordnung (10. BImSchV) aufgenommen. Um auszuschließen, dass paraffinische Dieselmotorkraftstoffe aus fossilen Quellen oder kritischen biogenen Rohstoffen (wie Palmöl) unbeabsichtigt gefördert werden, muss außerdem das SaubFahrzeugBeschG geändert werden, denn dies kann in der 10. BImSchV nicht sichergestellt werden.

Zusätzlich erhöhen wir die Quote der zu beschaffenden Fahrzeuge von 2026 bis 2030 von 38,5 % auf 42,5 %. Dadurch wollen wir die Flottenerneuerung ankurbeln und den Verkehrssektor weiter dekarbonisieren. Die Quotenerhöhung gilt ausschließlich für den Bund, nicht für Länder und Kommunen.